



2021年9月刊（上）

# 植德〈数据合规热点速递〉

（自2021年9月1日至2021年9月15日）

— 植德律师事务所 —

北京 | 上海 | 深圳 | 珠海  
Beijing | Shanghai | Shenzhen | Zhuhai  
[www.meritsandtree.com](http://www.meritsandtree.com)

## 目录

立法动向 .....	5
行业动态 .....	6
域外观察 .....	12

## 导读

### ▶ 立法动向

1. 《中华人民共和国数据安全法》正式施行；
2. 《医疗器械注册与备案管理办法》发布；
3. 《关于修改〈中华人民共和国电子商务法〉的决定（征求意见稿）》发布；
4. 北京出台《北京保险机构销售人员处罚信息登记管理办法》。

### ▶ 行业动态

1. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强网络文明建设的意见》；
2. 工信部：关于开展汽车数据安全、网络安全等自查工作的通知；
3. 交通运输部等五部门联合约谈 11 家网约车平台；
4. 中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人约谈重点游戏企业和平台；
5. 上海市发布 27 项政策促进数字化转型，探索国企数据资产化、公共数据授权运营机制；
6. 全球首个可持续发展大数据国际研究中心成立；
7. 交通运输部印发通知加快推进网约车合规化；
8. 国务院新闻办发布《国家人权行动计划（2021-2025 年）》。

### ▶ 域外观察

1. 瑞士批准使用欧盟委员会新制定 SCCs；

2. 以色列隐私保护机构发布关于收集员工位置信息的意见；
3. 某即时通讯软件因隐藏数据，被罚款 2.25 亿欧元；
4. 英国呼吁七国集团对 Cookie 同意机制进行更新。

## 一、立法动向

### 1. 《中华人民共和国数据安全法》正式施行

9月1日，中国第一部有关数据安全的专门法律《数据安全法》正式施行

《数据安全法》明确：①国家建立数据分类分级保护制度。②开展数据处理活动以及研究开发数据新技术，应当有利于促进经济社会发展，增进人民福祉，符合社会公德和伦理。③国家建立健全数据交易管理制度，规范数据交易行为，培育数据交易市场。④不得窃取或以其他方式获取数据；数据交易中介机构应要求数据提供方说明数据来源、审核交易双方身份。⑤国家机关应建立健全数据安全管理制度，保障政务数据安全。

植德律师事务所针对热点问题进行实务分析，汇总整理了《数据安全法》实务指引1.0版，为企业、机构、院校等提供有价值、多视角的参考资料。

【来源：新华社】

### 2. 《医疗器械注册与备案管理办法》发布

近日，继新版《医疗器械监督管理条例》实施后，为了规范医疗器械注册与备案行为，保证医疗器械的安全、有效和质量可控，国家市场监督管理总局正式发布了《医疗器械注册与备案管理办法》，对医疗器械注册及备案、特殊注册程序、变更注册与延续注册、医疗器械备案、工作时限、监督管理、法律责任等方面作出明确规定，《医疗器械注册与备案管理办法》自2021年10月1日起施行。

【来源：国家市场监管总局】

### 3. 《关于修改〈中华人民共和国电子商务法〉的决定（征求意见稿）》发布

为加强知识产权保护，规范平台经济秩序，促进电子商务持续健康发展，市场监管总局起草了《关于修改〈中华人民共和国电子商务法〉的决定（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），现向社会公开征求意见。

此次修改主要针对第四十三条、第八十四条作出修改。为加强知识产权保护，规范平台经济秩序，将通过“延长反通知后等待期”来实现，即将“电子商务平台经营者在转送声明到达知识产权权利人后十五日内，未收到权利人已经投诉或者起诉通知的，应当及时终止所采取的措施”修改为“电子商务平台经营者在转送声明到达知识产权权利人后二十个工作日内，未收到权利人已经投诉或者起诉通知的，应当及时终止所采取的措施”。

此外，为了缓和反通知等待期过长带来的可能的交易损失问题，《征求意见稿》增加一款规定：平台内经营者提出担保，用于赔偿潜在的知识产权侵权所造成的损失的，则电子商务平台经营者可以暂时中止所采取的措施。平台内经营者提交虚假的不存在侵权行为的声明、导致权利人损失扩大的，加倍承担赔偿责任。

《征求意见稿》还加强了相关违法责任处罚力度，规定电子商务平台经营者对平台内经营者实施侵犯知识产权行为未依法采取必要措施的，“情节特别严重的，有关部门可以限制其开展相关网络经营活动，直至吊销网络经营相关许可证”。

【来源：中国法院网】

#### 4. 北京出台《北京保险机构销售人员处罚信息登记管理办法》

北京银保监局于2021年9月1日发布《北京保险机构销售人员处罚信息登记管理办法》（下称《办法》）。《办法》规定，保险机构应严格遵守保密规定，不得泄露销售人员信息。违反本办法规定查询和使用处罚信息的，保险机构承担相应的法律责任。处罚信息的期限除刑事处罚和金融监管部门作出的终身禁入保险业的行政处罚为终身有效外，其他处罚信息保存期限为处罚期限终止之日起5年。

【来源：北京银保监局】

## 二、行业动态

### 1. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强网络文明建设的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强网络文明建设的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》包括总体要求、加强网络空间思想引领、加强网络空间文化培育、加强网络空间道德建设、加强网络空间行为规范、加强网络空间生态治理、加强网络空间文明创建、组织实施八个部分。

《意见》指出，要加强网络空间行为规范。培育符合社会主义核心价值观的网络伦理和行为规范，鼓励各地区各部门结合文明创建工作制定出台符合自身特点的网络文明准则，规范网上用语，把网络文明建设要求融入行业管理规范。着力提升青少年网络素养，进一步完善政府、学校、家庭、社会相结合的网络素养教育机制，提高青少年正确用网和安全防范意识能力，精心打造青少年愿听愿看的优秀网络文化产品。健全防范青少年沉迷网络工作机制，依法坚决打击和制止青少年网络欺凌，保护青少年在网络空间的合法权益。强化网络平台责任，加强

网络平台社区规则、用户协议建设，引导网络平台增强国家安全意识。加强互联网行业自律，坚持经济效益和社会效益并重的价值导向，督促互联网企业积极履行社会责任。发挥行业组织引导督促作用，促进行业健康规范发展，鼓励支持各类网络社会组织参与网络文明建设。

《意见》指出，要加强网络空间生态治理。深入开展网络文明引导，大力强化网络文明意识，充分利用重要传统节日、重大节庆和纪念日组织开展网络文明主题实践活动，教育广大网民自觉抵制歪风邪气，弘扬文明风尚。进一步规范网上内容生产、信息发布和传播流程，深入推进公众账号分级分类管理，构建以中国互联网联合辟谣平台为依托的全国网络辟谣联动机制。深入推进“清朗”、“净网”系列专项行动，深化打击网络违法犯罪，深化公众账号、直播带货、知识问答等领域不文明问题治理，开展互联网领域虚假信息治理。健全网络不文明现象投诉举报机制，动员广大网民积极参与监督，推动网络空间共治共享。坚持依法治理网络空间，把弘扬社会主义核心价值观贯穿网络立法执法司法普法各环节，发挥法律法规对维护良好网络秩序、树立文明网络风尚的保障作用。加强个人信息保护法、数据安全法贯彻实施，加快制定修订并实施文化产业促进法、广播电视法、网络犯罪防治法、未成年人网络保护条例、互联网信息服务管理办法等法律法规。创新开展网络普法系列活动，增强公民法律意识和法治素养。

【来源：交通运输部】

## 2. 工信部：关于开展汽车数据安全、网络安全等自查工作的通知

《关于开展汽车数据安全、网络安全等自查工作的通知》

各有关汽车生产企业：

为落实《关于加强智能网联汽车生产企业及产品准入管理的意见》(工信部通装〔2021〕103号，以下简称《意见》)有关要求，受工业和信息化部装备工业一司委托，我中心组织开展汽车数据安全、网络安全、软件在线升级(又称 OTA 升级)和驾驶辅助功能情况自查工作。有关事项通知如下：

### 一、自查范围

获得道路机动车辆生产企业准入许可的汽车整车生产企业(以下简称整车企业)。

### 二、自查内容及方式

各整车企业对照《意见》要求，对汽车数据安全、网络安全、软件在线升级、

驾驶辅助功能情况开展自我核查并填写《汽车数据安全、网络安全等情况自查表》(见附件)。

各整车企业应积极开展自查，对逾期未上报、隐瞒有关情况或提供虚假材料的将按照《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》(工业和信息化部令第 50 号)有关规定报工业和信息化部，依法依规进行处理。

### 三、时间安排

各整车企业应当按照本通知要求，认真组织开展自查工作，应于 2021 年 10 月 12 日前将填写完整的《汽车数据安全、网络安全等情况自查表》PDF 格式电子版(需企业签字及加盖公章)和 EXCEL 格式电子版报送至工业和信息化部装备工业发展中心 [icv@eidc.org.cn](mailto:icv@eidc.org.cn)。

工业和信息化部装备工业发展中心

【来源：工信部】

### 3. 交通运输部等五部门联合约谈 11 家网约车平台

据交通运输部 9 月 2 日消息，9 月 1 日上午，交通运输部会同中央网信办、工业和信息化部、公安部、国家市场监管总局等交通运输新业态协同监管部际联席会议成员单位，对 11 家网约车平台公司进行联合约谈。约谈要求各平台公司：

坚守依法合规经营底线，严格落实平台、车辆和驾驶员“三项许可”，做到“平台持证经营，车辆持证载客，司机持证上岗”。要立即停止招募不合规车辆和驾驶员，在驾驶员新注册时，对于无法提供许可证件的不予注册。

维护公平竞争市场秩序，不得利用资本恶性竞争、无序扩张，不得排除和限制竞争，不得扰乱正常市场秩序，特别是不能以虚假宣传诱导驾驶员加入，更不能把经营风险转嫁给驾驶员。

保障司乘人员合法权益，科学制定平台派单规则，保障驾驶员获得合理劳动报酬和休息时间；规范定价行为，降低抽成比例，主动向社会公布计价规则、抽成比例等。

落实安全稳定主体责任，畅通驾驶员表达诉求渠道，强化驾驶员背景核查和安全教育，切实保障乘客出行安全。

保障用户信息和数据安全，未征得用户同意，不得向第三方提供用户个人信



息。各平台公司在用户数据收集、传输、存储、处理等环节，要依法建立相关数据安全管理制度，采取必要的安全技术和管理措施。

【来源：交通运输部】

#### 4. 中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人约谈重点游戏企业和平台

9月8日，中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，对重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

约谈指出，中央宣传部、国家新闻出版署先后发布的一系列关于文娱领域及未成年人防沉迷的通知，得到社会各方面热烈响应和积极支持。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台深刻认识严格管理、防止未成年人沉迷网络游戏的重要性紧迫性，坚决将有关要求落到实处，切实保护未成年人身心健康。

约谈强调，各网络游戏企业和平台要严格落实通知各项要求。做到：

不折不扣执行向未成年人提供网络游戏的时段时长限制，不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。

要加强网络游戏内容审核把关，严禁含有错误价值取向、淫秽色情、血腥恐怖等违法违规内容，坚决抵制拜金主义、“娘炮”、“耽美”等不良文化。

要自觉抵制不正当竞争，防止过度集中甚至垄断，把重心放到推动科技创新、更好满足人民精神文化生活新期待上来。

要严格管理游戏宣传推广，规范限制明星代言游戏广告，不得为违规游戏提供推广途径。要加强游戏直播管理，禁止出现高额打赏、未成年人打赏等情况。

中央宣传部、国家新闻出版署将会同有关部门和地方加大督查力度，开展专项检查，严肃处理违规行为；近期将上线防止未成年人沉迷网络游戏举报平台，及时受理和处置问题线索，对落实不到位的企业，发现一起严处一起，确保防沉迷工作落到实处、取得实效。

【来源：新华社】

#### 5. 上海市发布 27 项政策促进数字化转型，探索国企数据资产化、公共数据授权运营机制

9月1日,《上海市促进城市数字化转型的若干政策措施》(简称“《若干政策措施》”)正式生效。该措施是上海数字化转型“1+3+1+1”制度体系的重要组成部分。

《若干政策措施》提出,到2025年,推动上海数字经济核心产业增加值进一步提高,着力形成上海城市数字化转型的制度框架体系。同时,着力强化目标引领、制度供给、精准服务、统筹推进,聚焦经济、生活、治理重点领域高频急难问题,立足于全方位激发各类主体的转型活力和动力,提出全面激发经济数字化创新活力、全面提升生活数字化服务能力、全面提高治理数字化管理效能、数字化转型建设多元化参与、系统全面的数字化转型保障5方面共27项政策制度和保障措施。其中,探索公共数据授权运营,涉及医疗、交通、金融等多个领域。

【来源:中国政府网】

## 6. 全球首个可持续发展大数据国际研究中心成立

全球首个以大数据服务联合国2030年可持续发展议程的国际科研机构——可持续发展大数据国际研究中心,9月6日在北京正式揭牌成立。

这是中国为支持联合国在国际事务中发挥核心作用的实质举措,为全球科学家参与和推动实现可持续发展目标(SDGs)提供的全新平台。

可持续发展大数据国际研究中心成立大会暨2021年可持续发展大数据国际论坛当天在北京开幕。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯发表视频致辞表示,中国设立可持续发展大数据国际研究中心具有重大而广泛的国际影响力,对全球推动科技创新促进2030年可持续发展议程落实具有重要意义。

可持续发展大数据国际研究中心确立有五大任务,包括研发和建设可持续发展大数据平台、开展可持续发展指标监测与评估科学研究、研制和运行可持续发展科学卫星、建设科技创新促进可持续发展智库、提供面向发展中国家的教育和培训。

论坛开幕式上,可持续发展大数据国际研究中心研制的“可持续发展大数据平台系统”正式发布。

【来源:央视新闻】

## 7. 交通运输部印发通知加快推进网约车合规化

9月9日,交通运输部印发《关于维护公平竞争市场秩序加快推进网约车合

规化的通知》（以下简称《通知》），进一步维护公平竞争市场秩序，加快推进网约车合规化进程，促进网约车行业规范健康持续发展。

《通知》要求，各地交通运输主管部门要督促网约车平台公司依法依规开展经营活动，加快网约车合规化进程。即日起，不得新接入不合规车辆和驾驶员，并加快清退不合规的驾驶员和车辆。要加强监管执法，严格规范执法行为，综合运用线上线下等各种手段，加大对网约车非法营运的打击力度，持续保持高压态势。对仍新接入不合规车辆和驾驶员的网约车平台公司，要依法依规查处，并将有关情况报至交通运输部。同时，要制定网约车合规化工作方案，明确目标，细化举措，切实推进合规化工作，并坚持监管规范和促进发展两手并重，优化审批流程，强化服务，坚决破除许可办理的“玻璃门”“旋转门”等现象，为符合准入条件的网约车平台公司、车辆及驾驶员办理许可提供便利。

《通知》强调，各地交通运输主管部门要督促企业落实主体责任，强化企业公平竞争意识，引导形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境。要会同相关部门加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，加强对网约车平台公司的事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。**要配合相关部门加大双随机检查工作力度，依法严厉查处低价倾销、大数据杀熟、诱导欺诈等违法违规行为，推动形成统一开放、竞争有序的市场体系，切实维护公平竞争的市场秩序。**

据悉，从2021年9月起，交通运输部将每月公布36个中心城市网约车合规率情况。对因许可办理拖延等问题导致符合条件的车辆和驾驶员未能合规化的城市，交通运输部将向社会公开城市名单。

【来源：交通运输部】

## 8. 国务院新闻办发布《国家人权行动计划（2021-2025年）》

国务院新闻办公室9月9日发布《国家人权行动计划（2021—2025年）》。

行动计划共分导言，经济、社会和文化权利，公民权利和政治权利，环境权利，特定群体权益保障，人权教育和研究，参与全球人权治理，实施、监督和评估8个部分。

该文件由国务院新闻办公室和外交部牵头编制，经国家人权行动计划联席会议机制审核同意发布，并在公民权利和政治权利章节新增了生命权、个人信息权益和获得公正审判的权利。在个人信息权益方面，该文件强调完善个人信息保护法律制度、深入开展个人信息保护监管执法和宣传，并维护网络和数据安全，同时关注对特定群体权益的保障。

【来源：国务院新闻办公室】

### 三、域外观察

#### 1. 瑞士批准使用欧盟委员会新制定 SCCs

瑞士联邦数据保护和信息专员（“FDPIC”）宣布，瑞士将批准使用欧盟委员会新制定的 SCCs 作为数据传输机制。FDPIC 指出，只有在对 SCCs “做出必要的调整和修正”使其符合瑞士法律的前提下，才会批准使用欧盟 SCCs。

【来源：IAPP】

#### 2. 以色列隐私保护机构发布关于收集员工位置信息的意见

以色列隐私保护机构（“PPA”）于 2021 年 8 月 31 日发布了一份关于雇主通过专门应用程序和车辆定位系统收集员工位置信息的意见。该意见特别强调了以下几点：(1) 试图使用收集员工位置信息系统的雇主需要遵守《隐私保护法》（5741-1981）的规定，并满足适当性的要求；(2) 雇主只有在没有其他选择的情况下才能使用该系统。(3) 与适当性的要求相对应，雇主只有在基于工作场所的合法和必要目的收集信息时，才被允许使用收集员工位置信息的系统；(4) 雇主必须首先审查员工的工作类型和工作质量是能够符合相应规定，进而使得雇主追踪员工位置的行为合法。

【来源：DataGuidance】

#### 3. 某即时通讯软件因隐藏数据，被罚款 2.25 亿欧元

9 月 2 日，爱尔兰政府对某即时通讯软件处以 2.25 亿欧元（约合人民币 17.3 亿元）的罚款，因为该软件未能告知用户自己如何与母公司分享用户个人信息，违反了欧盟的通用数据保护条例（GDPR）。

与此同时，爱尔兰数据保护委员会在处罚决定中还要求该软件在三个月内修改其数据政策以符合 GDPR 的规定。该软件需要对其隐私政策进行修改和释明，并明确提醒非软件用户的手机号也可能会被他们通讯录中的联系人上传。

【来源：新浪财经】

#### 4. 英国呼吁七国集团对 Cookie 同意机制进行更新

英国信息专员办公室在其官网发布声明称，为了更好地保护用户隐私，也为了企业能给用户提供更好的浏览体验，呼吁 G7 的个人数据保护监管机构共同努力彻底改革 cookie 弹窗方式。

随后，英国信息委员会专员 Elizabeth Denham 与 G7 成员国的数据保护机构就 cookie 同意弹窗举行了一次会议。目前，用户普遍会主动选择“我同意”的 Cookie 弹窗，从而放弃了对其个人数据的控制。此次会议希望讨论一个更为持久的隐私偏好设置，而不是在 Cookie 弹窗上进行反复同意。

【来源：ICO】

### 特此声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。

如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

### 编写合伙人

---

王艺、陈文昊、胡岩、马成龙、茹庆谷、杜琨、李斌

（本期校对：上海办公室律师 孙杨）



前行之路 植德守护

[www.meritsandtree.com](http://www.meritsandtree.com)

北京：北京市东城区东直门南大街1号来福士中心办公楼5层、9层 903-904

上海：上海市长宁区长宁路1133号长宁来福士广场T1办公楼18层1801

深圳：深圳市南山区粤海街道科苑南路2666号中国华润大厦9层905-906

珠海：广东省珠海市香洲区吉大情侣中路39号3栋1702室